

**Костянтин Леонідович Бугайчук,**

доктор юридичних наук, доцент,  
Харківський національний університет внутрішніх справ,  
науково-дослідна лабораторія з проблем  
протидії злочинності (завідувач);

 <https://orcid.org/0000-0003-2429-5010>,  
e-mail: [klbugaychuk@gmail.com](mailto:klbugaychuk@gmail.com)

---

---

**АКТУАЛЬНІ ПИТАННЯ ВДОСКОНАЛЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ  
ПОЛІЦЕЙСЬКИХ КОМІСІЙ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ**

---

---

Досліджено сучасний стан нормативно-правової бази з питань діяльності поліцейських комісій, що включає в себе положення Закону України «Про Національну поліцію», Порядок організації добору (конкурсу) та просування по службі поліцейських, а також Типовий порядок проведення конкурсу на службу до поліції та/або зайняття вакантної посади. На підставі аналізу базового закону, що регулює діяльність Національної поліції України, а також нормативно-правових актів Міністерства внутрішніх справ України сформульовано пропозиції, спрямовані на удосконалення порядку діяльності поліцейських комісій, зокрема в частині: оптимізації системи поліцейських комісій, визначення порядку та підстав створення декількох комісій в територіальних органах поліції; удосконалення порядку висунення кандидатів у поліцейські комісії від міністра внутрішніх справ, голови Національної поліції та уповноваженого Верховної Ради України з прав людини; деполітизації кадрового складу поліцейських комісій; установа чіткого алгоритму діяльності поліцейської комісії щодо визначення пріоритетів поліцейської діяльності; удосконалення процедури проведення співбесіди з кандидатами на посади та порядку оцінки такої співбесіди; встановлення адміністративної відповідальності за втручання в роботу поліцейської комісії.

**Ключові слова:** Національна поліція України, поліцейські комісії, Міністерство внутрішніх справ України, кадрове забезпечення, поліцейський.

*Оригінальна стаття*

**Постановка проблеми**

Основою реформування органів та підрозділів Національної поліції України, безперечно, є якість кадрового складу, який здатен на високому рівні виконувати професійні обов'язки щодо надання поліцейських послуг, захищати права і свободи громадян від протиправних посягань, забезпечувати публічний порядок та безпеку. Із цією метою Законом України «Про Національну поліцію» були створені поліцейські комісії, як постійно діючі колегіальні органи, що мають забезпечувати прозорий добір та просування по службі поліцейських на підставі об'єктивного оцінювання їх професійного рівня та особистих якостей.

У той же час слід відмітити, що протягом останніх років щодо роботи поліцейських комісій від експертів, науковців, громадських діячів та самих кандидатів на посади було чимало зауважень, які стосувалися як порядку їх формування, так і питань винесення рішень про рекомендації до призначення певної особи на вакантну посаду. Зважаючи на вищевикладене, вважаємо, що проведення наукового аналізу нормативно-правових та організаційних засад діяльності поліцейських комісій на сучасному етапі є актуальним і доцільним.

### **Стан дослідження проблеми**

Питання організації діяльності поліцейських комісій та порядку відбору до органів Національної поліції України були предметом наукових праць О. Банчука [1], В. Грітчиної [2], В. Залужного [3], І. Кравченко [4], І. Святокума [5]. У той же час на сьогодні залишається багато нормативних та організаційних проблем у діяльності поліцейських комісій, які потребують наукового опрацювання та подальшого законодавчого вирішення.

### **Мета і завдання дослідження**

*Метою* цієї публікації доцільно визначити надання науково обґрунтованих пропозицій стосовно удосконалення діяльності поліцейських комісій. Для досягнення цієї мети слід вирішити такі *завдання*: визначити порядок і підстави формування поліцейських комісій, провести порівняльний аналіз законодавчих та підзаконних актів, які регулюють діяльність поліцейських комісій, визначити основні напрями оптимізації їх роботи.

**Наукова новизна дослідження** полягає в актуалізації питань діяльності поліцейських комісій в сучасних умовах розбудови правоохоронної системи, а також у формулюванні конкретних пропозицій та зауважень щодо удосконалення чинного законодавства України та нормативно-правових актів МВС України, які є нормативною основою діяльності цих колегіальних органів Національної поліції України.

### **Виклад основного матеріалу**

Правові основи діяльності поліцейських комісій були закріплені нормами двох документів: Закону України «Про Національну поліцію»<sup>1</sup> та Наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про організацію добору (конкурсу) та просування по службі поліцейських»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Про Національну поліцію : Закон України від 02.07.2015 № 580-VIII // База даних (БД) «Законодавство України» / Верховна Рада (ВР) України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/580-19> (дата звернення: 16.08.2020).

<sup>2</sup> Про організацію добору (конкурсу) та просування по службі поліцейських : Наказ МВС України від 25.12.2015 № 1631 // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0049-16> (дата звернення: 16.08.2020).

Відповідно до вищезазначених нормативно-правових актів поліцейські комісії – постійно діючі колегіальні органи, що утворюються в центральному органі управління поліції та в її територіальних (міжрегіональних) органах (закладах, установах) для забезпечення прозорого добору (конкурсу) та просування по службі поліцейських на підставі об'єктивного оцінювання професійного рівня та особистих якостей кожного поліцейського, відповідності їх посаді, визначення перспективи службового використання в органах поліції<sup>1</sup>.

Загальні засади формування складу поліцейських комісій визначені базовим законом, у якому вказано, що до складу поліцейської комісії апарату центрального органу управління поліції входять п'ять осіб: 1) два представники, визначені міністром внутрішніх справ України, не з числа поліцейських; 2) один представник, визначений керівником поліції; 3) два представники громадськості, рекомендовані уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, з числа осіб, які мають бездоганну репутацію, високі професійні та моральні якості, суспільний авторитет. У свою чергу, до складу поліцейської комісії територіальних органів поліції також входять п'ять осіб: 1) один представник, визначений міністром внутрішніх справ України, не з числа поліцейських; 2) один представник, визначений керівником поліції; 3) один представник, визначений керівником відповідного територіального органу (закладу, установи) поліції; 4) два представники громадськості, обрані відповідною обласною радою, Верховною Радою Автономної Республіки Крим, Київською міською радою, Севастопольською міською радою, з числа осіб, які мають бездоганну репутацію, високі професійні та моральні якості, суспільний авторитет<sup>2</sup>.

Наказом МВС України від 25 грудня 2015 р. № 1631 зазначені положення дещо конкретизуються. Так, голова Національної поліції України вносить міністру внутрішніх справ України та уповноваженому Верховної Ради України з прав людини клопотання щодо визначення кандидатур представників до складу поліцейської комісії центрального органу управління поліції.

Що ж стосується міністра внутрішніх справ, то він визначає кандидатури представників до складу поліцейської комісії центрального органу управління поліції з числа працівників МВС, а також із числа народних депутатів України, представників громадських, правозахисних організацій, проєктів міжнародної технічної допомоги, громадськості та засобів масової інформації за їх згодою. У свою чергу,

---

<sup>1</sup> Про Національну поліцію : Закон України від 02.07.2015 № 580-VIII // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/580-19> (дата звернення: 16.08.2020).

<sup>2</sup> Там само.

голова Національної поліції України визначає кандидатуру представника до складу поліцейської комісії центрального органу управління поліції з числа працівників центрального органу управління поліції, а також із числа працівників МВС, народних депутатів України, представників громадських, правозахисних організацій, проєктів міжнародної технічної допомоги, громадськості та засобів масової інформації за їх згодою.

Якщо йдеться про поліцейські комісії територіальних органів Національної поліції України, то клопотання міністру внутрішніх справ України, керівникові Національної поліції України, головам відповідних обласних рад, Верховної Ради Автономної Республіки Крим, Київської та Севастопольської міських рад про визначення кандидатур представників до складу поліцейської комісії вносить керівник відповідного органу поліції.

Міністр внутрішніх справ України та голова Національної поліції таким же чином, як і для поліцейської комісії центрального органу управління поліції, визначають кандидатури представників поліцейської комісії з числа працівників МВС, а також із числа народних депутатів України, представників громадських, правозахисних організацій, проєктів міжнародної технічної допомоги, громадськості та засобів масової інформації.

Керівник територіального органу поліції визначає кандидатури представників поліцейської комісії з числа працівників відповідного органу поліції, а також (за згодою) з числа депутатів місцевих рад, працівників МВС, центрального органу управління поліції, представників громадських, правозахисних організацій, проєктів міжнародної технічної допомоги, громадськості та засобів масової інформації.

Цікавим є також те, що відомчим Наказом від 25 грудня 2015 р. № 1631 зазначено, що в територіальному органі поліції формуються декілька поліцейських комісій. Кількість таких поліцейських комісій визначається керівником відповідного органу поліції<sup>1</sup>. Вказаний порядок формування складу поліцейських комісій, на нашу думку, потребує певної оптимізації.

Аналізованими документами вказується, що в територіальному органі поліції формується декілька поліцейських комісій. У той же час порядок їх формування та підстави залишаються невизначеними. Наявність у керівника територіального органу поліції повноважень щодо самостійного визначення такої кількості комісій може бути приводом для зловживань. Отже, треба внести зміни до

---

<sup>1</sup> Про організацію добору (конкурсу) та просування по службі поліцейських : Наказ МВС України від 25.12.2015 № 1631 // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0049-16> (дата звернення: 16.08.2020).

порядку формування поліцейських комісій в частині визначення підстав створення декількох таких комісій в територіальному органі поліції.

Іншим питанням, що потребує з'ясування, є визначення виду територіального органу поліції, де створюються поліцейські комісії. Так, відповідно до ст. 15 Закону України «Про Національну поліцію» територіальні органи поліції утворюються як юридичні особи публічного права в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі, районах, містах, районах у містах та як міжрегіональні (повноваження яких поширюються на декілька адміністративно-територіальних одиниць) територіальні органи у межах граничної чисельності поліції і коштів, визначених на її утримання<sup>1</sup>.

Із цього виходить, що органи поліції в містах, районах у містах утворюються як юридичні особи публічного права. У той же час положеннями ст. 51 цього Закону та нормами наказу МВС, що регулює порядок діяльності поліцейських комісій, зазначено, що в територіальному органі поліції має бути сформована поліцейська комісія. Разом із цим за наявною інформацією поліцейські комісії діють при обласних ГУНП, а також у міжрегіональних органах поліції, а в інших територіальних органах таких комісій не створено. Якщо ж за задумом законодавця такий порядок є правильним, то слід більш чітко визначити, що поліцейські комісії мають функціонувати тільки при ГУНП в областях та у містах Києві та Севастополі, в іншому разі з наявних норм закону виходить, що ці комісії мають також діяти у територіальних відділах поліції.

Можливим виходом із цієї проблеми може стати визначення такого порядку формування поліцейських комісій:

- підставою формування загальної структури поліцейських комісій є функціональний і територіальний принцип побудови системи поліції;

- комісії створюються в центральному органі управління поліції (1 комісія), міжрегіональних підрозділах поліції (1 комісія на рівні обласного управління), територіальних підрозділах поліції (1 комісія на рівні апарату ГУНП в області, 1 поліцейська комісія на рівні територіального відділу поліції).

За запропонованою нами схемою порядок формування поліцейських комісій центрального органу управління поліції, міжрегіональних органів та комісій ГУНП в областях може бути залишеним без змін. А от щодо комісій територіальних відділів поліції він може бути таким: одну кандидатуру подає начальник обласного управління

---

<sup>1</sup> Про Національну поліцію : Закон України від 02.07.2015 № 580-VIII // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/580-19> (дата звернення: 16.08.2020).

Національної поліції, двох представників від громадськості обирає орган місцевого самоврядування, відповідно до територіального устрою (міська чи районна рада).

Запропонований нами алгоритм дозволить, по-перше, врахувати особливості процесу децентралізації, відповідно до якого відбувається трансформація адміністративно-територіального устрою країни на рівні областей, а по-друге, дозволить місцевим громадам на місцях брати дієву участь у формуванні місцевих органів Національної поліції.

Іншим проблемним моментом у формуванні складу поліцейських комісій є якісний склад їх членів. Так, нами вже було зазначено, що міністр внутрішніх справ України або голова Національної поліції визначають кандидатури представників до складу поліцейської комісії центрального органу управління поліції з числа працівників МВС, а також із числа народних депутатів України, представників громадських, правозахисних організацій, проектів міжнародної технічної допомоги тощо.

У звіті Центру політико-правових реформ про діяльність поліцейських комісій було вказано, що МВС України до складу поліцейських комісій делегувало 4 народних депутатів України, а до 6 комісій (Департаменту внутрішньої безпеки, Департаменту економічного захисту, поліцейських комісій Тернопільської, Житомирської та Київської областей і міста Києва) міністром були призначені його радники. Крім того, до складу поліцейських комісій призначалися представники служби із надзвичайних ситуацій, податкової служби, ветеранських організацій органів внутрішніх справ тощо [1, с. 48–49].

Із цього приводу слід підкреслити, що відповідно до ст. 10 Закону України «Про Національну поліцію» поліція у своїй діяльності є незалежною від рішень, заяв чи позицій політичних партій та громадських об'єднань. Крім того, відповідно до Закону України «Про статус народного депутата України» народні депутати мають право брати участь у розгляді в органах державної влади і органах місцевого самоврядування пропозицій та вимог виборців, інших питань, пов'язаних зі здійсненням депутатських повноважень, а також брати участь з правом дорадчого голосу в роботі сесій сільських, селищних, міських, районних у містах (у містах з районним поділом), районних і обласних рад та засіданнях їх органів<sup>1</sup>. Отже, фактично наказ МВС щодо діяльності поліцейських комісій необґрунтовано надає народним депутатам право входити до поліцейських комісій. Народні депутати у своїй більшості представляють певні політичні сили, а отже,

---

<sup>1</sup> Про статус народного депутата України : Закон України від 17.11.1992 № 2790-XII // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2790-12> (дата звернення: 16.08.2020).

їх рішення щодо призначення поліцейських можуть бути продиктовані політичними міркуваннями, що є недопустимим з точки зору ст. 10 Закону України «Про Національну поліцію». Це ж стосується випадків, коли до складу поліцейських комісій призначалися депутати місцевих рад. Питання усунення такої практики є нагальним питанням, адже відповідно до положень нового Виборчого кодексу вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласних, районних, районних у місті рад, а також депутатів міських, сільських, селищних рад (територіальних громад з кількістю виборців 10 тисяч і більше) проводяться за системою пропорційного представництва за відкритими виборчими списками місцевих організацій політичних партій<sup>1</sup>, а отже, включення депутатів до складу поліцейських комісій знов-таки привносить політичну складову в їх діяльність.

До речі, основні документи з реформи органів внутрішніх справ 2014 року, на яких, зокрема, будувалися норми майбутнього Закону України «Про Національну поліцію», вказували, що в основі діяльності майбутньої поліції має бути принцип деполітизації. Згідно з цим принципом у МВС та поліції має бути розроблена система менеджменту та механізми виконавчого контролю, які зводять до мінімуму можливість прийняття рішень керівництвом безпосередньо під впливом політичних сил або ж під впливом власних політичних уподобань. Прийняття рішення керівництвом має такі обов'язкові елементи, як збір інформації, аналіз аргументів та контраргументів, обговорення, колегіальність під час розробки варіантів рішення. Представникам політичних сил заборонено здійснювати будь-яку політичну діяльність у службових приміщеннях МВС, а також запрошувати персонал як експертів або консультантів без погодження з міністром МВС<sup>2</sup>.

На підставі вищевикладеного маємо запропонувати внесення змін до Закону України про Національну поліцію в частині того, що до складу поліцейських комісій не можуть входити народні депутати України, їхні помічники; депутати Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласних, районних, міських, районних у містах рад, їхні помічники; голови обласних, районних, районних у містах рад, їхні помічники та радники; міські, сільські, селищні голови, їхні

---

<sup>1</sup> Виборчий кодекс України : Закон України від 19.12.2019 № 396-IX // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/396-20> (дата звернення: 16.08.2020).

<sup>2</sup> Стратегія розвитку органів внутрішніх справ (текст проекту) // Закон і Бізнес : сайт. URL: [https://zib.com.ua/ua/print/101834-strategiya\\_rozvitku\\_organiv\\_vnutrishnih\\_sprav\\_tekst\\_proektu.html](https://zib.com.ua/ua/print/101834-strategiya_rozvitku_organiv_vnutrishnih_sprav_tekst_proektu.html) (дата звернення: 16.08.2020).

заступники, помічники та радники. Така пропозиція має наслідком подальшу зміну профільного наказу МВС України.

Крім цього, ми пропонуємо уточнити положення Закону України «Про Національну поліцію» щодо порядку призначення до поліцейських комісій осіб уповноваженим Верховної Ради України та головою Національної поліції. Так, у чинній редакції Закону України «Про Національну поліцію» зазначено, що до складу комісії центрального органу управління поліції входить два представники громадськості, *рекомендовані* (курсив – авт.) Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини. Вислів «рекомендовані» можна розцінювати як пропозицію, до якої можна за певних обставин не дослухатися. Натомість ми вважаємо, що рішення уповноваженого має бути остаточним і ці люди повинні увійти до складу такої комісії. Отже, п. 3 ч. 2 ст. 51 слід сформулювати таким чином: «... два представники громадськості, *які визначені* (курсив – авт.) Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, з числа осіб, які мають бездоганну репутацію, високі професійні та моральні якості, суспільний авторитет».

Сумнівним також видається право голови Національної поліції визначати кандидатуру представника до складу поліцейської комісії центрального органу управління поліції з числа працівників МВС, оскільки Національна поліція входить до системи МВС, і фактично посадова особа Національної поліції не може визначати будь-якої кандидатури з органу, до сфери управління якого входить Національна поліція України.

У частині повноважень поліцейських комісій слід звернути увагу на те, що до них віднесено: 1) проведення відбору (конкурсу) на службу в органи (заклади, установи) поліції, крім прийому на навчання до вищих навчальних закладів із специфічними умовами навчання, які здійснюють підготовку поліцейських; 2) проведення конкурсу для призначення на вакантну посаду<sup>1</sup>.

Разом із цим ст. 86 цього ж акта говорить, що звіт про діяльність поліції та територіальних органів поліції повинен містити аналіз ситуації зі злочинністю в країні чи регіоні відповідно, інформацію про заходи, які вживалися поліцією, та результати цих заходів, а також інформацію про виконання пріоритетів, *поставлених перед поліцією і територіальними органами поліції відповідними поліцейськими комісіями* (курсив – авт.).

Отже, існує необхідність в узгодженні положень аналізованих статей Закону України «Про Національну поліцію». Водночас це потребує включення до Наказу МВС України «Про організацію добору

---

<sup>1</sup> Про Національну поліцію : Закон України від 02.07.2015 № 580-VIII // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/580-19> (дата звернення: 16.08.2020).



(конкурсу) та просування по службі поліцейських» окремого розділу, присвяченого порядку формування пріоритетів поліцейської діяльності відповідними комісіями та контролю за їх виконанням.

Потребує удосконалення п. 1 ч. 1 ст. 67, згідно з яким зарахування поліцейських наказами по особовому складу в розпорядження органів поліції для подальшого проходження служби під керівництвом посадових осіб, уповноважених призначати на посади поліцейських, допускається у разі звільнення поліцейського з посади у зв'язку з виконанням дисциплінарного стягнення або виконанням висновку *поліцейської комісії* (курсив – авт.) про невідповідність займаній посаді.

Це питання є принциповим, адже згідно зі ст. 51 Закону України «Про Національну поліцію» основними повноваженнями поліцейської комісії є: проведення відбору (конкурсу) на службу в органи поліції та проведення конкурсу для призначення на вакантну посаду.

Отже, поліцейська комісія не здійснює повноваження щодо встановлення факту невідповідності працівника займаній посаді. Ці обов'язки є предметом діяльності атестаційних комісій.

Положення Інструкції про порядок проведення атестування поліцейських, затвердженої Наказом МВС України від 17 листопада 2015 р. № 1465, говорять, що атестування поліцейських проводиться: 1) під час призначення на вищу посаду, якщо заміщення цієї посади здійснюється без проведення конкурсу; 2) для вирішення питання про переміщення на нижчу посаду через службову невідповідність; 3) для вирішення питання про звільнення зі служби в поліції через службову невідповідність<sup>1</sup>.

На підставі вищевикладеного пропонуємо відповідний пункт ч. 1 ст. 67 Закону України «Про Національну поліцію» викласти таким чином: «... звільнення поліцейського з посади у зв'язку з виконанням дисциплінарного стягнення або виконанням висновку *атестаційної комісії* (курсив – авт.) про невідповідність займаній посаді, якщо до кінця визначеного строку виконання дисциплінарного стягнення або протягом десяти днів з дня ухвалення висновку про службову невідповідність не вирішено питання про подальше проходження ним служби».

Вважаємо, що слід також звернути увагу на порядок здійснення поліцейською комісією своїх повноважень під час проведення співбесіди із кандидатами на посаду. Так, відповідно до Порядку проведення конкурсу на службу до поліції та/або зайняття вакантної посади поліцейська комісія бере участь в останньому етапі такого конкурсу – проводить співбесіду з кандидатом на посаду.

---

<sup>1</sup> Про затвердження Інструкції про порядок проведення атестування поліцейських : Наказ МВС України від 17.11.2015 № 1465 // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1445-15> (дата звернення: 16.08.2020).

Під час співбесіди поліцейська комісія вивчає результати тестувань, рівня фізичної підготовки і документи кандидата, які подані ним особисто та надані службою персоналу (кадрового забезпечення). Під час проведення співбесіди з кандидатом поліцейська комісія з'ясовує його професійні, морально-ділові якості, управлінсько-організаторські здібності.

За результатами обговорення кандидата поліцейська комісія приймає одне з таких рішень: рекомендований до проходження служби в поліції та/або на зайняття вакантної посади; не рекомендований до проходження служби в поліції та/або на зайняття вакантної посади<sup>1</sup>.

Відповідно до п. 10 згаданого Порядку за результатами всіх етапів конкурсу поліцейська комісія складає рейтинг кандидатів, рекомендованих на службу в поліції. Рейтинг складається, виходячи із загальної кількості балів, отриманих кандидатами в результаті проходження всіх етапів конкурсу. Отже, можна зробити висновок, що за наслідками співбесіди кандидату на посаду також мають бути виставлені бали. Однак затверджений Порядок не містить показників та критеріїв виставлення таких балів. Більш того, у нормативних актах МВС навіть не встановлені рекомендації щодо проведення співбесіди, не визначені кластери компетенцій, які мають оцінювати члени комісії, не наведена певна таблиця (алгоритм) оцінки таких кластерів та ін.

Отже, на нашу думку, Міністерством внутрішніх справ має бути затверджений порядок проведення співбесіди, розроблений механізм оцінки відповідей кандидата членами комісії. Такий порядок слід розробляти за участі спеціалістів із кадрової роботи, психологічної служби, інших профільних фахівців.

Слід також звернути увагу на те, що законодавством не передбачена відповідальність за втручання в роботу поліцейської комісії або створення перешкод в її діяльності. Вважаємо, що цю ситуацію можливо виправити, встановивши адміністративну відповідальність за вказані дії:

**«Стаття 188-52. Втручання в роботу поліцейської комісії»**

Вчинення діянь, що перешкоджають членам поліцейських комісій у реалізації повноважень, передбачених законодавством України та порядком роботи цих комісій, а також впливають на об'єктивність і неупередженість прийняття комісією рішень, тягне за собою накладення штрафу на громадян від десяти до п'ятнадцяти неоподатковуваних

---

<sup>1</sup> Типовий порядок проведення конкурсу на службу до поліції та/або зайняття вакантної посади : затв. Наказом МВС України від 25.12.2015 № 1631 // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0050-16> (дата звернення: 16.08.2020).

мінімумів доходів громадян, на посадових осіб – від п'ятнадцяти до двадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Ті самі дії, вчинені особою, яку протягом року було піддано адміністративному стягненню за правопорушення, зазначене у частині першій цієї статті, тягнуть за собою накладення штрафу на громадян від двадцяти до тридцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, на посадових осіб – від тридцяти до сорока неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Дії, зазначені у частині першій цієї статті, вчинені особою, яка вступає на службу в органи (заклади, установи) поліції або претендує на зайняття вакантної посади в органах (закладах, установах) поліції, тягнуть за собою накладення штрафу від тридцяти до сорока неоподатковуваних мінімумів доходів громадян».

### **Висновки**

1. Реформування системи Національної поліції зумовило запровадження нового порядку відбору кандидатів на вакантні посади до органів та підрозділів Національної поліції, що має на меті формування високопрофесійного кадрового складу поліції, залучення до правоохоронної діяльності високомотивованих та підготовлених фахівців.

2. На сьогодні час Закон України «Про Національну поліцію» та відомчі накази МВС України визначають загальний порядок організації та роботи поліцейських комісій, включаючи алгоритми їх формування, проведення засідань та оформлення кінцевих результатів.

3. Разом із вищевикладеним вважаємо, що в аналізованих нормативно-правових актах існує низка прогалин і суперечностей, що заважають належній роботі поліцейських комісій та можуть поставити під сумнів рішення, що виносяться ними стосовно кандидатів на посади в органах Національної поліції України. Тому для вдосконалення роботи поліцейських комісій слід визначити такі напрямки:

- оптимізацію системи поліцейських комісій, визначення порядку та підстав створення декількох комісій в територіальних органах поліції;

- удосконалення порядку висунення кандидатів у поліцейські комісії від міністра внутрішніх справ, голови Національної поліції та уповноваженого Верховної Ради України з прав людини;

- деполітизацію кадрового складу поліцейських комісій;

- установа чіткого алгоритму діяльності поліцейської комісії щодо визначення пріоритетів поліцейської діяльності на певній території, удосконалення змісту ст. 67 в частині позбавлення поліцейських комісій повноважень, які належать атестаційним комісіям Національної поліції;

- удосконалення процедури проведення співбесіди з кандидатами на посади та порядку оцінки такої співбесіди;

– встановлення адміністративної відповідальності за втручання в роботу поліцейської комісії.

**Перспективними напрямками подальших досліджень** можна визначити аналіз порядку роботи дисциплінарних комісій, як нового колегіального органу, який має повноваження розглядати справи про вчинення дисциплінарних проступків працівниками Національної поліції.

**Список бібліографічних посилань:** 1. Банчук О., Крапивін Є., Малишев Б. Поліцейські комісії в Україні: звіт за результатами дослідження. Київ : Софія-А, 2018. 192 с. 2. Грітчина В. Ю. Адміністративно-правовий статус суб'єктного складу кадрових правовідносин в Національній поліції України. *Форум права*. 2017. № 1. С. 26–31. URL: [http://nbuv.gov.ua/j-pdf/FP\\_index.htm\\_2017\\_1\\_7.pdf](http://nbuv.gov.ua/j-pdf/FP_index.htm_2017_1_7.pdf) (дата звернення: 16.08.2020). 3. Залужний В. Г. Адміністративно-правова характеристика поліцейських комісій як суб'єктів оцінювання діяльності поліцейських. *Актуальні проблеми вітчизняної юриспруденції*. 2018. № 6, т. 2. С. 60–63. 4. Кравченко І. С. Правові засади реалізації кадрової політики Національної поліції України. *Підприємництво, господарство і право*. 2018. № 1. С. 68–72. 5. Святокум І. О. Нормативно-правове забезпечення діяльності поліцейських комісій: стан і перспективи розвитку. *Право і безпека*. 2019. № 1 (72). С. 47–52. DOI: <https://doi.org/10.32631/pb.2019.1.05>.

Надійшла до редколегії 19.08.2020



## **Buhaichuk K. L. Topical Issues of Improving the Activities of Police Commissions of the National Police of Ukraine**

*The author has studied the current state of the regulatory base on the activities of police commissions, including the provisions of the Law of Ukraine "On the National Police", the Procedure for organizing the selection (competition) and promotion of police officers, as well as the Model procedure for holding a competition for police service and/or occupying a vacant positions.*

*It is proved that the basis for the formation of the general structure of police commissions should be the functional and territorial principle for building a police system. It is offered to create police commissions in territorial police units at the level of both the Main Police Directorate in the region and police departments. The emphasis was placed on the need to amend the Law of Ukraine on the National Police in terms of the fact that police commissions may not include MPs of Ukraine, their assistants; Mps of Verkhovna Rada of the Autonomous Republic of Crimea, oblast, district, city councils in cities, their assistants; chairmen of oblast, district councils in cities, their assistants and advisers; city, village, settlement mayors, their deputies, assistants and advisers.*

*Based on the analysis of the basic law regulating the activities of the National Police of Ukraine, as well as the regulatory acts of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine, propositions were formulated aimed at improving the procedure for the activities of police commissions, in*

*particular regarding: optimization of the system of police commissions, determining the procedure and grounds for creating several commissions in territorial police agencies; improving the procedure for nominating candidates to police commissions from the Minister of Internal Affairs, the Head of the National Police and the Commissioner for Human Rights of Verkhovna Rada of Ukraine; depoliticizing the staff of police commissions; establishing a clear algorithm for the activities of police commissions to determine the priorities of police activities; improving the procedure for conducting interviews with candidates for positions and the procedure for assessing such interviews; establishing administrative responsibility for interfering with the work of police commissions.*

**Key words:** National Police of Ukraine, police commissions, Ministry of Internal Affairs of Ukraine, staffing, a police officer.

